



Országos Atomenergia Hivatal

1539 Budapest 114, Pf. 676
Telefon: (1) 436-4800
Telefax: (1) 436-4843
E-mail: haea@haea.hu

Határozat száma
P2-HA00814

Iktatószám
OAHLFO/104-7/2025

Ügyintéző: Gábor Anita

Ügyfél: Paks II. Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság
7031 Paks, 8803/16 helyrajzi szám

Tárgy: A P2-HA00759 számon kiadott határozatban megtiltott építőipari kivitelezési tevékenység folytatásának engedélyezése

H A T Á R O Z A T

Az Országos Atomenergia Hivatal (a továbbiakban: OAH) a Paks II. Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság (székhely: 7030 Paks, 8803/16 hrsz., Cg.: 17-10-001282), mint építtető (a továbbiakban: Ügyfél) kérelmére indult közigazgatási hatósági eljárásban, a következő határozatot hozta:

Az OAH a P2-HA00759 számon kiadott határozatban megtiltott

építőipari kivitelezési tevékenység folytatására engedélyt ad.

Ezzel egyidejűleg az OAH **kötelezi az Ügyfelet**, hogy a Paksi Atomerőmű 5. blokki munkagödör hosszú távú állagmegóvása, valamint a veszélyeztető helyzetek előre jelzésének és kezelésének érdekében:

1. készítse el a szilárdított talajtestek függőleges felületének méretezett és minősített rézsűvédelmi hálóval való letakarását 2025. augusztus 31. napjáig. A háló tervdokumentációját a tényleges kivitelezés megkezdése előtt 10 nappal töltsse fel a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről, és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet (a továbbiakban: 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet) szerinti sajátos építmények OAH e-naplójába (a továbbiakban: e-napló).
2. vizsgálja felül a monitoringprogram geotechnikai és geodéziai fejezetében meghatározott kockázati elmozdulási szinteket. A felülvizsgálat eredményét 2025. augusztus 31. napjáig nyújtsa be az OAH részére.
3. gondoskodjon a *Regulations for Rapid Inter-Party Cooperation in Monitoring Current Conditions of Pit Enclosing Structures* című, PKS2.D.H002.&.040201&&&&.000.PB.0004.E azonosítójú dokumentumban (a továbbiakban: állapotfelmérési munkaprogram) meghatározott napi szintű bejárások végrehajtásáról, és a bejárásokról készült checklist-nek, az e-naplóba, tárgynapon való feltöltéséről.
4. egészítse ki az állapotfelmérési munkaprogramot, kitérve a bejárások során monitorozandó jelenségekre, a riasztási eseményekre és szintekre, valamint az azokhoz rendelt műszaki beavatkozásokra. A kiegészített állapotfelmérési munkaprogramot töltsse fel az e-naplóba 2025. július 20. napjáig.

Az OAH felhívja az Ügyfél figyelmét az alábbiakra:

1. A vonatkozó építési engedélyek alapján, azok feltételei szerint folytatható az építőipari kivitelezési tevékenység.
2. Az OAH által kiadott építési engedélyekben meghatározott feltételek és a visszatartási pontokhoz kapcsolódó előírások maradéktalan teljesítése, továbbá az OAH részéről azok elfogadása szükséges a nukleáris sziget épületei kivitelezési tevékenységének megkezdéséhez.
3. A nukleáris sziget építési engedéllyel rendelkező épületeinek kivitelezési tevékenysége a nukleáris sziget alatti talajszilárdítás használatbavételi engedélyének (a továbbiakban: használatbavételi engedély) birtokában kezdhető meg. A használatbavételi engedély kiadásához az OAH által lefolytatott helyszíni szemle szükséges. A helyszíni szemle keretében az OAH az 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet mellékleteként kiadott Nukleáris Biztonsági Szabályzatok (a továbbiakban: NBSZ) 1.5.3.0800. pontjában meghatározottak szerint a helyszínen köteles meggyőződni többek között arról, hogy az építési munkát az építési engedélynek, az ahhoz tartozó műszaki tervdokumentációnak, továbbá az engedélyezett eltéréseknek megfelelően végezték-e el, valamint arról, hogy az építmény az építési engedélyben megjelölt rendeltetésének megfelelő és biztonságos használatra alkalmas állapotban van-e. Az OAH erről úgy tud meggyőződni, ha a nukleáris sziget belső munkagödrének munkatérhatároló síkjait – amelyeket a szilárdított talajtömb határol – is szemrevételezi, ezért ezen a helyszíni szemlén mind az oldalfalak, mind a vízszintes felületek megtekinthetőségét biztosítani kell. A munkagödör alsó sík vízszintes felületének a P2-HA0368 számú határozat alapján az engedélyezett technológiával megvalósított, a 73,35 mBf szintig bezárólag elkészített talajbeton oszlopok felső síkja számít.
4. Az építményekre, épületszerkezetekre az NBSZ 1.5.1.0200. pontjában felsorolt építési tevékenységek végzéséhez hatósági engedély szükséges.
5. Az OAH felhívja az Ügyfél figyelmét, hogy amennyiben az építésügyi hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről szóló 281/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 281/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet) 56. § (1) és (4) bekezdéseiben meghatározott jogsértés, szabálytalan állapot áll fenn, az építőipari kivitelezési tevékenység végzését, illetve folytatását megtiltja.
6. A kivitelezés teljes időtartama alatt a tervező által meghatározott mindenkor közlekedési és gyalogos szabályokat, valamint a közlekedési organizációs tervet be kell tartani.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, jelen határozat a közléssel végleges és végrehajtható. A határozat ellen, annak közlésétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott, kereseti kérelemnek van helye. A pert az OAH ellen kell megindítani. A pert a bíróság tárgyaláson kívül bírálja el, kivéve, ha a tárgyalás megtartását a peres felek bármelyike kifejezetten kéri. E kérelem elmulasztása miatt igazolásnak helye nincs. Jelen határozat halasztó hatályának elrendelésére az Ügyfél kérelme alapján az ügyben eljáró bíróság jogosult. A közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálata iránti eljárás illetéke 30.000 forint, azonban a perben a feleket tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg.

Az eljárás során eljárási költség nem merült fel.

INDOKOLÁS

Előzmény

Az eljárás előzményeként az OAH 2025. január 31. napján a P2-VE00757 számú döntésében a Paksi Atomerőmű 5. blokk munkagödre déli falának beomlással érintett szakasza, valamint a munkagödör kockázattal érintett valamennyi területe tekintetében valamennyi kivitelezési tevékenységet megtiltotta, és elrendelte, hogy az Ügyfél

haladéktalanul tegye meg a munkagödör térelhatároló falának állékonyságát biztosító intézkedéseket a közvetlen életveszély elhárítása érdekében. Az OAH kötelezte továbbá az Ügyfelet, hogy a munkagödörben tapasztalt rendkívüli helyzet esetén az azonnali jelentési kötelezettségnek megfelelő formában és tartalommal az OAH-t haladéktalanul tájékoztassa.

Az OAH a 2025. február 6. napján kelt, P2-HA00759 számú határozatában kötelezte az Ügyfelet, hogy az 5. blokk munkagödörében kialakult szabálytalan állapotot szüntesse meg és az állagmegóvás érdekében az 5. blokk munkagödörének valamennyi kockázattal érintett területe tekintetében haladéktalanul határozza meg és hajtsa végre a szükséges építési tevékenységet. Az OAH előírta továbbá, hogy a szabálytalan állapot megszüntetését követően az Ügyfél haladéktalanul nyújtsa be az OAH részére a munkatérhatároló falak állékonyságának felülvizsgálatáról és annak igazolásáról készült dokumentumokat, kitérve a hasonló, élet- és munkabiztonságot veszélyeztető helyzetek előre jelzésére bevezetendő módszerekre és tevékenységekre.

A jelen eljárás

Az Ügyfél 2025. április 22. napján benyújtotta az OAH-hoz a P2/38-18/2025, (OAHLFO/104-1/2025) számú — a P2-HA00759 számon kiadott határozatban foglalt munkatiltás feloldása iránti — kérelmét, a P2-VE00757 és P2-HA00759 számú döntésekben előírt kötelezések, tevékenységek végrehajtásának igazolásaként.

A kérelem alapján az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 37. § (2) bekezdése szerint, 2025. április 22. napján közigazgatási hatósági eljárás (a továbbiakban: eljárás) indult.

Az eljárásban az ügyintézési határidő az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atv.) 12/B. § (8) bekezdés c) pontja alapján hatvan nap. Az eljárást az OAH az ügyintézési határidőn belül lefolytatta.

A kérelmezett tevékenység végzéséhez az NBSZ 1.5.1.0200. pont b) alpontjában előírtak alapján hatósági – az OAH által kiadott – engedély szükséges.

Az eljárás során az OAH a P2-VE00798 számú (OAHLFO/104-2/2025 iktatószámú) végzésben – az Ákr. 68. § (1) bekezdése, valamint a 281/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet 6. § (5) bekezdése és az 56. § (8) bekezdése alapján – helyszíni szemlét rendelt el. A Paksi Atomerőmű 5. blokki beruházási területén 2025. június 12. napján lefolytatott helyszíni szemlén az OAH felügyelői az Ügyfél képviselője jelenlétében az építményt megtekintették, a fennálló állapotot képfelvételekkel dokumentálták.

A helyszíni szemle során készült EJ-204-001/2025 (OAHLFO/104-6/2025) számú jegyzőkönyvben az OAH a helyszínen tapasztaltak alapján megállapította, hogy a helyszíni szemle során nem merült fel építésfelügyeleti hatósági szempontból az építőipari kivitelezési tevékenység tiltása feloldását gátló körülmény.

A rendelkező részben előírt kötelezéseket az alábbiak indokolják:

A Paksi Atomerőmű 5. blokki munkagödör függőleges falai jelen állapotukban a biztonságos munkavégzést lehetővé teszik, azonban az OAH a falak erózió elleni védelme, és a biztonságos munkavégzés hosszú távú biztosítása érdekében – a talajszilárdítás engedélyezési és kiviteli tervdokumentációjában rögzítettekkel összhangban – az erózió elleni védelem rendelkező részben meghatározott határidőig történő kialakítására kötelezte az Ügyfelet a rendelkező rész 1. pontjában. Az erózió elleni védelem kialakítása a P2-HA0368 számú („A Paks II. Atomerőmű Zrt. kérelmére építési engedély a Paksi Atomerőmű 5. és 6. blokk létesítéséhez talajszilárdítás építésére” tárgyú) határozattal engedélyezett tervdokumentáció része. Az OAH a tevékenység elvégzésének határidejét az erózió következményeinek csökkentése, ezzel a biztonságos munkavégzés hosszú távú biztosítása érdekében, a kivitelezés ütemezhetőségét figyelembe véve határozta meg.

Az NBSZ 9.5.2.0200. pontja alapján „az építés-szerelést folyamatosan karbantartott tervek alapján kell folytatni.”

Az NBSZ 9.5.4.0500 pontja alapján „az elkészült építés-szerelési munkát ideiglenes védelemmel úgy kell konzerválni, hogy annak minősége az üzembe helyezésig ne csökkenjen.”

A geotechnikai és geodéziai monitoringprogram adatsorai nem mutattak olyan értéket, amely elérte volna az előre definiált kockázati elmozdulási szinteket, ennek ellenére olyan változás történt 2025. január 30. napja után a munkagödör munkatérrelhatároló falában, amely omláshoz vezetett. Annak érdekében, hogy a 2025. január 30. óta eltelt időszak tapasztalataira figyelemmel a jövőben a hasonló jellegű elmozdulások előrejelzése pontosabban történjen és ezzel az értékelések valamint az esetleges megelőző intézkedések időben végrehajthatók legyenek, írta elő az OAH a rendelkező rész 2. pontja szerint a monitoringprogram felülvizsgálatát.

Az NBSZ 9.5.4.0400. pontja alapján „az építés-szerelési tevékenységnél az adatgyűjtéshez, az ellenőrzéshez és vizsgálathoz szükséges típusú, mérési tartományú, pontosságú mérő- és vizsgálóberendezéseket kell használni.”

Az Ügyfél benyújtotta az OAH-nak az élet-, és munkabiztonságot veszélyeztető helyzetek előrejelzése, valamint a munkatérrelhatároló falak állékonyságának hosszútávú biztosítása céljából készült állapotfelmérési munkaprogramot. Az OAH az építésfelügyeleti ellenőrzés hatékony és gyors végrehajtása érdekében írta elő az Ügyfél számára a rendelkező rész 3. pontjában az állapotfelmérési munkaprogramban foglalt napi bejárás végrehajtásához, valamint a bejárásokról készült checklist e-naplóba még a tárgynapon történő feltöltéséhez szükséges intézkedések megtételét.

Az NBSZ 1.6.3.0200. pontja alapján „építésfelügyeleti ellenőrzés táv-adatszolgáltatás útján, távellenőrzés formájában – helyszíni ellenőrzés lefolytatása nélkül – az e-építési napló és az engedélyes által biztosított valamennyi táv-adatszolgáltatás alkalmazásával is megvalósulhat.”

Az OAH az állapotfelmérési munkaprogram alapján végrehajtott napi bejárások részletes szabályozása, továbbá az esetleges megjelenő, észlelt eltérések gyors és hatékony kezelése érdekében írta elő a rendelkező rész 4. pontjában az állapotfelmérési munkaprogram műszaki intézkedésekkel történő kiegészítését.

Az NBSZ 2.6.5.0400. pontja alapján „a nemmegfelelőségek felszámolására irányuló helyesbítő intézkedéseket, valamint az ismételt előfordulásuk megakadályozására és a potenciális nemmegfelelőségek okainak kiküszöbölésére szolgáló megelőző intézkedéseket meg kell határozni és végre kell hajtani.”

A döntésnél figyelembe vett dokumentumok:

- P2/38-18/2025 (OAH LFO/104-1/2025) számú beadvány és mellékletei,
- P2/38-22/2025 (OAH LFO/104-3/2025) számú beadvány és mellékletei,
- P2-VE00798 (OAH LFO/104-2/2025) számú végzés,
- EJ-204-001/2025 (OAH LFO/104-6/2025) számú jegyzőkönyv.

A benyújtott dokumentumok és a 2025. június 12. napján lefolytatott helyszíni szemle alapján az OAH megállapította, hogy a P2-HA00759 számon kiadott határozatban megtiltott építőipari kivitelezési tevékenység esetében a tilalom oka megszűnt, az építőipari kivitelezési tevékenység folytatásának akadálya a 2025. június 12. napján megtartott helyszíni szemle tapasztalatai és az OAH-nál rendelkezésre álló dokumentumok alapján nincsen.

Minderre tekintettel az OAH a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A döntés jogalapját az Ákr. 80. § (1) bekezdése, a 81. § (1) bekezdése, az Atv., a 281/2024. (IX. 30.) Korm. rendelet, az 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet, valamint az NBSZ hivatkozott rendelkezései és pontjai képezik.

Az OAH hatáskörét az Atv. 6. § (2) bekezdése és a 17. § (2) bekezdés 3. pontja, valamint az 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet 2. §-a, az illetékességét az Atv. 6 § (4) bekezdése és a 8. § (4) bekezdésének a) pontja állapítja meg.

A döntés elleni fellebbezés az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontja, továbbá a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: 2010. évi XLIII. törvény) 1. § (2) bekezdés b) pontja és a (3) bekezdés d) pontja, valamint az Atv. 6. § (2) bekezdése alapján kizárt.

A bírósági felülvizsgálat jogalapja az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontjára, 2010. évi XLIII. törvény 1. § (2) bekezdés b) pontjára és a (3) bekezdés d) pontjára, valamint az Atv. 6. § (2) bekezdésére figyelemmel az Ákr. 114. § (1) bekezdése.

A bírósági felülvizsgálatra a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése, valamint a 13. § (3) bekezdése a) pontjának aa) alpontja alapján a Fővárosi Törvényszék rendelkezik hatáskörrel és kizárólagos illetékességgel. A keresetlevél benyújtásának szabályaira, valamint a határozat halasztó hatályának elrendelésére vonatkozó tájékoztatás a Kp. 39. § és az 52. § (1) bekezdésének rendelkezésein, a tárgyalás tartásának szabályairól adott tájékoztatás a Kp. 77. § rendelkezésein alapul.

A bírósági eljárási illeték mértékét az illetékről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése állapítja meg. A tárgyi illetékfeljegyzési jogról az Itv. 62. § (1) bekezdés h) pont rendelkezik.

Budapest, az elektronikus időbélyegző szerint

Kádár Andrea Beatrix
elnök

Erről értesül: 1./ Paks II. Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság
2./ Irrattár